

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ (ЭБ), состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера. Совокупность официальных взглядов на сущность и содержание деятельности Республики Беларусь по обеспечению баланса интересов личности, общества, государства в экологической сфере и их защите от внутренних и внешних угроз изложена в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575. Согласно Концепции, основными национальными интересами в экологической сфере являются обеспечение экологически благоприятных условий жизнедеятельности граждан, преодоление негативных последствий радиоактивного загрязнения территории страны и иных чрезвычайных ситуаций, реабилитация экологически нарушенных территорий, устойчивое природно-ресурсное обеспечение социально-экономического развития страны, рациональное использование природно-ресурсного потенциала, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, экологического равновесия природных систем, содействие поддержанию глобального и регионального экологического равновесия. Концепцией определяется, что на современном этапе в сфере экологии достигнуты значимые результаты по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Беларусь оказывает значительные экосистемные услуги в рамках всего Европейского континента. Степень защищенности населения и окружающей среды от техногенных и природных воздействий в целом является приемлемой для нынешнего этапа социально-экономического развития. Вместе с тем растет антропогенная нагрузка на экологическую сферу, недостаточными остаются меры по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия.

Среди основных потенциальных либо реально существующих угроз национальной безопасности Концепцией названы деградация земель, лесов и природных комплексов, истощение минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов; радиоактивное, химическое и биологическое загрязнение почв, земель, вод, недр, растительности и атмосферы. В экологической сфере внутренними источниками угроз национальной безопасности являются высокая концентрация на территории Беларуси экологически опасных объектов, их размещение вблизи жилых зон и систем жизнеобеспечения, радиоактивное загрязнение среды обитания вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, образование больших объемов отходов производства и потребления при низкой степени их вторичного использования и высокотехнологичной переработки, повышенные уровни выбросов и сбросов загрязняющих веществ, недостаточное развитие правовых и экономических механизмов обеспечения экологической безопасности, систем учёта природных ресурсов, мониторинга чрезвычайных ситуаций и качества окружающей среды. Внешними источниками угроз национальной безопасности в экологической сфере являются глобальные изменения окружающей природной среды, связанные с изменением климата, разрушением озонового слоя, сокращением биоразнообразия, трансграничный перенос загрязняющих веществ на территорию Республики Беларусь воздушными и водными потоками, проникновение инвазивных видов животных и растений из сопредельных стран, размещение вблизи границ Беларуси крупных экологически опасных объектов, захоронение ядерных отходов на сопредельных территориях.

Нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности в экологической сфере будут способствовать обеспечение экономического роста в пределах хозяйственной емкости биосферы и улучшение экологической ситуации на основе внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, современных систем защиты экологически опасных объектов, разработки и внедрения экологически безопасных технологий, возобновляемых источников энергии. Продолжится комплексная реабилитация и возрождение пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС территорий Республики Беларусь. Дальнейшее совершенствование Государственной системы предупреждения и

ликвидации чрезвычайных ситуаций призвано обеспечить эффективную защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При строительстве и эксплуатации национальной АЭС будут неукоснительно соблюдаться все международные правила и нормы в области радиационной, промышленной и экологической безопасности. Важное значение будет иметь развитие национальной системы мониторинга окружающей среды, формирование рынка экологических услуг, внедрение экологического аудита и страхования, эффективной нормативной правовой базы экологической безопасности, включая систему платежей за пользование природными ресурсами и адекватную компенсацию ущерба, причиненного природной среде. Развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и правового разрешения экологических проблем транснационального характера, повышение достоверности оценок и прогнозов состояния природной среды, изменений климата, опасных погодных и климатических явлений, адаптация секторов экономики к изменениям окружающей среды, сокращение выбросов в атмосферу парниковых газов позволят обеспечить защиту от внешних угроз национальной безопасности в экологической сфере.

Правовое регулирование обеспечения ЭБ включает также акты законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, другие нормативные правовые акты. Так, согласно Закону «Об охране окружающей среды», окружающая среда, качество которой, наряду с иными условиями, обеспечивает ЭБ, признается благоприятной. Законом закреплён принцип охраны, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов как необходимых условий обеспечения ЭБ. Определено право общественных объединений за счёт собственных и привлечённых средств осуществлять мероприятия по воспроизводству природных ресурсов и обеспечению ЭБ. Предусмотрено, что нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего, в том числе, обеспечение ЭБ. Установлены требования ЭБ как обязательные условия, ограничения или их совокупность, предъявляемые к конкретным видам хозяйственной и иной деятельности. В Законе также изложен комплекс мер, направленных на прогнозирование, предотвращение, ликвидацию реальных и потенциальных экологических рисков и угроз ЭБ, смягчение последствий реализованных угроз на отдельных территориях, объявленных зонами экологического риска, экологического кризиса либо экологического бедствия. Своё развитие указанные вопросы получили в законах «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС». Положения об обеспечении ЭБ предусмотрены также в законодательных актах об использовании и охране отдельных компонентов природной среды (Кодекс Республики Беларусь о недрах, Водный кодекс Республики Беларусь, Законы «Об охране атмосферного воздуха», «О растительном мире» и др.). Соответствующие меры также предусматриваются в законодательных актах о государственном управлении (Закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»), определяющих порядок деятельности субъектов хозяйствования (законы «О предпринимательстве в Республике Беларусь», «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»), регламентирующие отдельные виды хозяйственной и иной деятельности (Кодекс внутреннего водного транспорта Республики Беларусь, законы «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О магистральном трубопроводном транспорте», «О газоснабжении», «Об основах транспортной деятельности», «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», «О защите растений») и др. За нарушение требований ЭБ предусмотрена административная, уголовная и иная ответственность.

Н.А. Карпович